

# 威海市人民政府办公室

威政办字〔2016〕87号

## 威海市人民政府办公室 关于印发威海市防震减灾第十三个 五年规划的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，南海新区管委，市政府各  
部门、单位：

《威海市防震减灾第十三个五年规划》已经市政府同意，现  
印发给你们，请认真组织实施。

威海市人民政府办公室

2016年12月19日

# 威海市防震减灾第十三个五年规划

防震减灾是国家公共安全的重要内容,事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。我市受周边燕山—渤海、郯城—庐江地震断裂构造带和南黄海北部、北黄海断陷构造区地震活动影响,具备发生中强地震的地质构造背景。“十二五”期间,我市大力推进地震监测预报、地震灾害防御和地震应急救援三大工作体系建设,防震减灾综合能力不断提高,但防震减灾公共服务能力仍然比较薄弱,地震监测台网运行维护管理能力不足,抗震设防要求管理没有完全到位,农村民居建筑抗震能力薄弱,地震应急保障建设水平有待提升,公众防震减灾知识和避震逃生技能需要加强。为不断提升防震减灾综合能力,根据《中华人民共和国防震减灾法》《山东省防震减灾条例》和《山东省防震减灾事业发展规划(2015—2020年)》(鲁政办字〔2015〕264号)要求,结合我市实际,制定本规划。

## 一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持预防为主、防御与救助相结合,依靠法治、科技和全社会力量推进防震减灾工作,进一步完善和发展地震监测预报、地震灾害防御、地震应急救援工作体系,切实提高防震减灾社会管理和公共服务水平,努力实现从注重灾后救助向注重

灾前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，为我市提前全面建成小康社会、实现现代化幸福威海建设新跨越提供安全保障。

## （二）基本原则。

1. 以人为本，群众参与。坚持以人为本，进一步增强公众防震减灾意识，积极拓宽公众参与防震减灾的有效途径，组织动员全社会力量参与防震减灾工作。

2. 以防为主，管控风险。树立防范胜于救灾意识，前移地震灾害风险管控端口，变被动防灾为主动防范，推进全面预防、科学减灾，努力实现减灾效益的最大化。

3. 城乡统筹，协调发展。紧紧围绕全域城市化、市域一体化战略部署，统筹城乡地震监测预报、灾害防御和应急救援工作，推动城乡综合防御能力均衡化发展。

4. 融合发展，服务社会。坚持防震减灾与经济社会融合发展，拓宽服务领域，丰富服务内容，不断提高防震减灾服务经济社会发展水平，满足人民群众日益增长的地震安全需要。

## （三）工作目标。

到 2020 年，全市城乡具备抗御 6 级地震的能力，防震减灾总体能力达到全省领先水平。

1. 地震监测效能进一步提升。专业地震监测设施实现“全覆盖”，地震群测群防“三网一员”体系更加健全，专用地震监测台网应建尽建。统筹社会地震监测资源，完善和发展地震信息共

享平台，向重点地区和重点单位提供地震预警服务。

2.城乡地震灾害防御能力进一步提高。全面落实《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015）确定的抗震设防要求，适当提高抗震设防标准，全面落实农村民居抗震措施，确保全市新建、改建、扩建建（构）筑物不低于地震烈度设防。

3.地震应急救援基础进一步强化。建立健全政府主导、部门协同、属地为主的抗震救灾工作机制，地震应急救援和救助保障体系进一步完善，应急救援装备建设现代化水平不断提升，应急演练常态化，灾情快速获取能力显著提升。

4.公众防震减灾意识和能力进一步增强。中小學生、城镇居民、农村居民防震减灾知识科普宣传普及率分别达到100%、70%和60%。

## 二、工作重点

### （一）加强地震监测预警系统建设。

1.提升地震监测台网效能。加密和优化前兆监测、强震台网布局，新建流体观测项目，开展海岛测震实验。依法落实地震监测设施和观测环境保护措施，规范地震台网分级分类管理，全面升级测震、强震、前兆监测设备及相关软件，进一步提升地震监测台网运行质量和产出效率。

2.建立地震预测预警系统。根据国家、省总体部署，建设威海区域地震烈度速报与预警技术系统，面向公众、生命

线工程和可能发生严重次生灾害的工程，快速提供地震烈度速报、预警和紧急地震信息服务。

3.加强地震群测群防工作。不断完善地震宏观测报网、地震灾情速报网、防震减灾宣传网和防震减灾助理员“三网一员”体系，加强社会观测员业务培训考核，落实观测补助资金，切实发挥群测群防体系在地震短临预报、灾情信息报告和普及地震知识中的作用。

## （二）夯实地震灾害防御基础。

1.依法加强建设工程抗震设防管理。进一步简化建设工程抗震设防审批流程，加强初步设计阶段、施工图设计阶段的审查把关，严格工程质量监督，确保新建、改建和扩建工程全部达到抗震设防要求。加大学校、医院等重要建筑、生命线工程和超限建筑工程的抗震专项审查力度，确保新建建设工程设计和施工全部高于当地房屋建筑的抗震设防要求。全面落实学校、医院等人员密集场所建设工程地震安全责任制。强化重大基础设施地震安全，提高大中型水库、输气管线、电力及核电等基础设施的抗震能力。

2.提升抗震设防技术服务水平。推动地震小区划、地震活动断层探测、近海地震区划、地震安全性评价等成果在国土利用、涉海工程和城乡规划建设等方面的应用，提高各类建设工程地震安全保障能力。

3.提升农村民居抗震水平。各区市（含国家级开发区，下同）

政府（管委）要加强农村住房抗震设防要求管理工作，将其纳入国民经济和社会发展规划。各镇政府（街道办事处）要明确农村住房抗震设防工作管理机构，具体负责监督管理和服务工作。加快推进农村民居抗震改造工程，加大农村民居地震安全宣传力度，严格抗震设防要求管理，强化技术指导和技能培训，引导农村居民建房采取圈梁、构造柱、现浇屋面结构等抗震措施，增强农村民居抗震能力。推进农村供水、供电、供暖、输气管线等配套设施按照抗震设防要求和有关抗震规范设计施工。

4. 开展防震减灾基层基础示范建设。加强防震减灾公共资源有效整合和综合应用，全面推进省级防震减灾示范县、示范城镇建设。积极创建省级防震减灾科普教育基地、防震减灾科普示范学校、地震安全示范社区和地震安全示范企业，切实提升全社会防御地震灾害能力。

### （三）健全地震应急救援体系。

1. 完善地震应急救援指挥体系。按照统一指挥、反应迅速、运转高效、保障有力的要求，完善分级负责、相互协同的抗震救灾机制，强化公安、消防、民政、交通运输、卫生计生、地震、通信等部门协同联动，实现军地、区域、部门间的信息沟通和应急联动。完善地震灾情速报网络，提高快速获取、研判和处理能力。

2. 强化地震应急救援准备。做好各级各类地震应急预案的制定和修订工作，重点指导督促重大工程、生命线工程、次生灾害

源以及人员密集场所地震专项应急预案的制定、修订，不断增强预案的科学性、针对性和可操作性。建立健全地震应急预案演练制度，组织开展各级各类演练，重点加强学校、医院等人员密集场所的应急演练，提高公众应急避险、自救互救能力。健全地震应急救援队伍体系，明确职责，加强培训，不断提高各级各类应急救援队伍、志愿者队伍的专业化和规范化水平。落实地震应急检查工作制度，加大督导力度，强化责任落实。

3. 提高地震应急救援救助保障能力。加强应急避难场所建设和日常管理，规范功能设置，完善基础设施，提高实用性。加强各级救灾物资储备体系建设，建立大型救援设备数据库并及时更新，完善应急物资生产、储备、调拨和紧急配送机制。加强交通运输、通信、电力、广电等应急保障能力建设，确保震后快速恢复正常运行。卫生计生、民政部门切实加强伤员救治、灾民安置、救助救济等准备工作，力争震后当天使灾民得到基本救治安置，在最短时间内基本恢复地震灾区社会秩序。地震、住房城乡建设、经济和信息化、国土资源、环保、安监、水利等部门协作开展地震应急救援基础数据收集，为震后灾情评估、实施应急救援行动提供依据。

#### （四）强化防震减灾宣传教育。

1. 加大宣教力度。认真贯彻落实《山东省防震减灾知识普及办法》，建立健全政府主导、部门协同、社会支持、全民参与的防震减灾宣传教育长效机制，统筹利用公共资源，积极组织各类

防震减灾主题宣传活动，不断深化防震减灾知识普及工作。把防震减灾知识和技能纳入国民教育体系和各级干部培训机构教育计划，持续推进防震减灾知识进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭，引导社会公众增强防震减灾意识和应对能力。鼓励利用新媒体、新技术开展防震减灾宣传，推出一批有针对性、有特色的地震科普作品，不断增强宣传的实效性。

2.加强信息发布。按照及时准确、公开透明、有序开放、有效管理的原则，完善地震信息发布制度，建立健全地震新闻报道快速反应、舆情收集和分析机制。充分利用各类媒体，及时准确发布震情、灾情和抗震救灾信息，回应社会关切，加强舆情引导，维护社会稳定。

### 三、重点建设项目

(一)地震监测预报效能提升工程。增强地震监测台网效能，在重点地震地质构造区段、监测薄弱区和近海海域增加监测台站，优化台网建设布局；新建荣成苏山岛、乳山宫家岛等海岛测震台，扩大海域地震监测能力；增上流体观测项目，进一步完善地震前兆观测网络。建设地震烈度速报与预警工程，依托国家地震烈度速报与预警工程建设，新建地震烈度与预警基本站2个，一般站47个；升级改造地震网络通讯系统；完善区域地震预警数据处理中心；建立地震部门与公共媒体、学校、铁路等单位的预警信息发布渠道。全面升级改造市地震监测台网中心监测设备，进一步提升测震、前兆监测、强震台网观测数据和宏观观测



信息处理能力。

(二)地震综合防御能力提升工程。开展地震断层探测工程，对较大断层进行地球物理勘探和地震地质调查，基本查明断层的空间位置、走向、产状和活动性质等特征，预测和评价断层的地震危险性与危害性。在乳山震群震源区及其附近区域开展深、浅部构造和壳幔结构精细探测。实施防震减灾示范工程，新建省级防震减灾示范县、示范城镇、科普教育基地各1个，省级地震科普示范学校10所、省级地震安全示范社区10个和省级地震安全示范企业5个。推进抗震技术下乡工程，为新建农村民居无偿提供设计施工方案、图集，落实农居建设所涉及的抗震设防标准、抗震设计、抗震施工等全过程技术指导和服务。

(三)防震减灾信息化服务能力提升工程。建设网上地震科普教育平台，借助多媒体技术，呈现国内领先的地震科普馆实景全貌，开展网络地震科普宣传。以国土资源、公安等部门地理信息资源数据为基础，整合地震地质、人口、交通、建筑物、次生灾害源和各类应急资源数据，建设数字化、网络化、集成化的综合地震应急地理信息数据平台，为震后应急处置提供信息支持。

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导。建立健全防震减灾应急联动、信息共享、社会动员和人才培养机制，进一步强化职能部门防震减灾职责意识，推进军地协调、区域协作和部门联动。市防震减灾工作

领导小组要加强对规划执行情况的督促检查,及时研究解决规划实施中的突出问题,推动规划目标任务的全面实现。市防震减灾工作领导小组成员单位要明确责任人员,各区市要依法落实地震工作机构职能职责,优化人员结构,改善工作条件,确保防震减灾工作落到实处。

(二)加强社会动员。培育和动员社会公益组织、志愿者团体、人民群众积极参与支持防震减灾工作,把防震减灾工作落实到经济社会发展的每一个环节。加大新闻宣传和舆论监督力度,完善地震信息发布制度,拓宽公众参与渠道,依法保障公众的防震减灾知情权。

(三)加强法治保障。坚持依法实施防震减灾工作,探索制定防震减灾工作地方法规,严格执行防震减灾各项国家标准、行业标准和地方标准,进一步完善地震执法管理、责任追究、行政复议等制度,确保防震减灾工作有法可依、有章可循。

(四)加强资金保障。依法将防震减灾工作经费列入各级财政预算,进一步完善抗震救灾资金应急拨付机制,加大防震减灾重点建设项目专项投入,逐步建立符合财力实际、与经济社会发展水平相适应的防震减灾投入机制。积极拓宽资金渠道,引导社会资源支持防震减灾事业发展。

---

抄送:市委各部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,  
市检察院,威海军分区,中央和省属驻威单位。